JKP "Vodovod i kanalizacija" Aleksinac

JAVNO KOMUNALNO PREDUZEĆE
"Vodovod i kanalizacija" Aleksinac

PIB 104937626 **MBR** 20274301

ul. Petra Zeca 35, 18220 Aleksinac, 018 / 804-816, 804-149, vodovod.aleksinac@gmail.com
PPV "Bresje": 018 / 804-122, ppv.bresje@gmail.com, potrošački servis: 018 / 808-152

OTP Banka 325-9500800011214-66 **UniCredit** 170-30015957002-07 **AIK Banka** 105-215043-47
Credit Agricole 330-0000049000675-12 **Banka poštanska štedionica** 200-2440630101932-81

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА"
Број 550/1
Датум 01.04. 2019. год.
АЛЕКСИНАЦ

ПИТАЊА И ОДГОВОРИ:

У вези објављене јавне набавке за набавку услуга – Услуге ангажовања људских ресурса за обезбеђење објеката ЈН.број 8-525/2019 заинтересовано лице је, дана 01.04.2019. године, у писаном облику сугерисало на неправилности и нелогичности у Конкурсној документацији и то :

Poštovani, kao zainteresovani ponuđač, u skladu sa članom 63. Stav 2. Zakona o javnim nabavkama, sugerišemo na sledeće nepravilnosti i nelogičnosti u Konkursnoj dokumentaciji za javnu nabavku "**USLUGE ANGAŽOVANjA LjUDSKIH RESURSA ZA OBEZBEĐENjE OBJEKATA JAVNA NABAVKA 8-525/2019**", a tiču se kategorije standardizacije koje zahtevate u dodatnim uslovima, načina i uslova koje ste kao Naručilac odabrali za izbor najpovoljnije ponude, koje se tiču odabira tipa licence neophodne za uslov, kompetencija, kontradiktornih zahteva u tehničkim karakteristikama usluge, kao i broja sati predviđenih za izvršenje usluge, i tehničkih grešaka u konkursnoj dokumentaciji.

. Naime na strani 16/49 Konkursne dokumentacije naglasili ste da su ponuđači dužni da dostave sledeći dokaz o standardizaciji poslovanja

- ISO 27001:2008 Sertifikat o bezbednosti informacija,
- **ISO 1401:2008** Sertifikat menadžmenta životnom sredinom,
- **ISO 1801:2008** Sertifikat menadžmenta bezbednošću i zdravlja na radu
- kao i Sertifikat za fizičku zaštitu objekata (SRPS A.L2.002:2015)

Sugerišemo Naručiocu na grešku u numerološkom definisanju standarda. ISO 1401 ne postoji. Postoji ISO 14001 koji se odnosi na Sistem menadžmenta životnom sredinom. Takođe ne postoji ni standard ISO 1801, već OHSAS 18001 Sistem upravljanja zaštitom zdravlja i bezbednošću na radu.

U skladu sa navedenim sugerišemo Naručiocu da ispravi nepravilnosti u predmetnoj Konkursnoj dokumentaciji, i u standardizaciji, i u dokazima koje traži za standarde Sistema menadžmenta životnom sredinom i Sistema upravljanja zaštitom zdravlja i bezbednošću na radu.

Dalje, kada je u pitanju okvirni broj sati koji je potreban za izvršenje usluge, sugerišemo na nepravilnosti u obracunatom broju sati. Na strani 14/49 Konkursne dokumentacije u delu Tehničkih karakteristika za izvršenje usluge, naveli ste da je okvirni broj sati za izvršenje usluge na poziciji Zgrade tehničkog sektora sa autoplacem **7280 časova**.

Takođe, na drugoj poziciji, Fabrika za preradu vode „Bresje", isto 7280 časova, što u zbiru ukupno iznosi okvirno **14560 časova.** Sugerišemo Naručiocu da je nepravilno izračunao okvirni ukupan fond časova koji je potreban za izvršenje usluge, jer je naveo da se na obe navedene pozicije usluga vrši 24 sata, svaki dan u godini, što iznosi za jednu poziciju 24hx365 dana **= 8760h, a ne kako je Naručilac naveo 7280 casova. Takođe, i za drugu poziciju je isti slučaj 24hx365 dana = 8760h. U zbiru obe pozicije, potreban okvirni fond za izvršenje usluge 8760h+8760h iznosi 17.520 časova, a ne kako je Naručilac naveo 14.560 u Tehničkim karakteristikama, ili kako je naveo u strukturi obrasca cene 14.480 časova.**

Ukazujemo Naručiocu na ovu grešku u Konkursnoj dokumentaciji, i sugerišemo da ispravi i u tehničkim karakteristikama, i u Obrascu strukture cena, dakle svuda gde je to neophodno u Konkursnoj dokumentaciji **okvirni ukupan iznos časova neophodnih za izvršenje usluge na 17.520 časova, da ponuđače ne bi dovodio u zabludu, kao i da ne bi sam imao problema u izvršenju usluge.**

Dalje, na strani 9 Konkursne dokumentacije naveli ste da je izvršilac usluge obavezan da dostavi dokaz za izvršioce usluge, i to Licencu za vršenje specijalističkih poslova službenika obezbeđenja - sa oružjem (LF2).
Postavljamo pitanje Naručiocu, da li u skladu sa pozitivnim propisima koji regulišu oblast primene oružja na objektima, da li kao Naručilac raspolaže propisanim uslovima za obezbeđenje sa oružjem, odnosno za čuvanje naoružanja u vreme kada službenik obezbeđenja nije na duznosti, kao i da li vašim Aktom o proceni rizika predviđate da vaši službenici obezbeđenja budu naoružani?

Ako je odgovor NE, tada je potpuno nelogično zašto tražite za izvršioce dostavljanje Licence za vršenje specijalističkih poslova službenika obezbeđenja - sa oružjem (LF2), kada je dovoljno da tražite Licence za vršenje osnovnih poslova službenika obezbeđenja - bez oružja.
Ako je odgovor takav da ste Naručilac koji raspolaže propisanim uslovima za čuvanje naoružanja u vreme kada službenik obezbeđenja nije na dužnosti, tada je nelogično što u dodatnim uslovima ne zahtevate i broj registrovanog naoružanja sa kojim ponuđači treba da raspolažu, odnosno dovoljan minimalan broj raspoloživosti registrovanog oružja od minimum 2 za svaki štićeni objekat na kome je neophodno izvršiti uslugu obezbeđenja, dakle vodeći računa o osnovanosti traženog broja registrovanog oružja.

U skladu sa članom 76. ZJN, Naručilac određuje uslove za učešće u postupku tako da ti uslovi ne diskriminišu ponuđače i da su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke. Ovde ne postoji logična veza, jer Naručilac nije propisao dodatni uslov vodeći računa da je on primeren količini i nameni predmeta javne nabavke.

U skladu sa navedenim ukazujemo Naručiocu, te u isto vreme sugerišemo da je neophodno da u Konkursnoj dokumentaciji uskladi vrstu Licence za vršenje poslova službenika obezbeđenja, da li će zahtevati Licencu sa oružjem ili Licencu bez oružja, koja je potrebna kao uslov za učešće i dokaz kompetencija izvršioca

usluge, tako da ona bude primerena nameni predmeta javne nabavke i Aktima o proceni rizika Naručioca koji on mora nedvosmisleno imati!

Na strani 10/49 Konkursne dokumentacije naveli ste obavezu ponuđača da izvrsioci moraju imati, **položen ispit iz zaštite od požara i ispit iz prve pomoći**. Upoznajemo Naručioca sa činjenicom **da su svi imaoci licence za vršenje poslova obezbedjenja** (i sa oružjem i bez oružja), **u okviru postupka licenciranja za obezbeđenje morali položiti ispite** protivpožarne zaštite i prve pomoći, tako da je dovoljno da Naručilac zahteva kao uslov za učešće ponuđača i kao uslov za izvršenje usluge da ponuđači, odnosno izvršioci usluge budu imaoci **Licence za vršenje poslova obezbeđenja** (sa ili bez oružja, u skladu sa prethodno navedenim), i nju da dostavljaju kao dokaze kompetencija, **a ne da zahteva izdvajanje položen ispit iz zaštite od požara i ispit iz prve pomoći, kada Licenca za vršenje poslova službenika obezbeđenja to podrazumeva!!!**

Na strani 6/49 Konkursne dokumentacije, naveli ste da je izbrani ponuđač dužan **da ceo objekat obilazi u intervalima od 2 sata, i to evidentira u Knjizi dežurstava. Na strani** 10/49 Konkursne dokumentacije naveli ste da je neophodno da izabrani ponuđač vrši obilazak neposrednih izvršilaca, odnosno lokacije **najmanje jednom u toku smene od 8 časova**. **U sledećem stavu naveli ste da je obaveza izabranog ponuđača da angažovani izvršioci rade po smenama od 12 časova.**

Sugerišemo Naručiocu na navedene kontradiktornosti u Konkursnoj dokumentaciji, kao neophodnost da iste uskladi i ispravi!. **Prvo** iz navedenih uslova nije jasno **koliko puta dnevno izabrani ponuđač treba da obilazi izvršioce usluge, da li u intervalima od 2 sata na objektima ili u intervalu jednom u toku smene, kao i to koliko časova iznosi smena izvršilaca?**

Ukazujemo Naručiocu da je definisanim uslovima koje je postavio pred ponuđače, te pogrešno izračunatim potrebnim okvirnim brojem časova za izvršenjem usluge prekršio član 71. stav 2. Zakona o javnim nabavkama, jer je istim članom Zakonodavac propisao da je Naručilac dužan da odredi tehničku specifikaciju predmeta javne nabavke u vidu karakteristika ili funkcionalnih zahteva koji moraju biti dovoljno precizni i jasni kako bi ponuđači mogli da pripreme odgovarajuće ponude.

Ukazujemo na činjenicu da je saglasno članu 61. stav.1, ZJN, Naručilac dužan da pripremi konkursnu dokumentaciju tako da ponuđači na osnovu nje mogu da pripreme prihvatljivu ponudu. Takođe, Naručilac je dužan da pripremi Konkursnu dokumentaciju u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i ostalim pozitivnim propisima koji regulišu oblast javnih nabavki. Svaki zahtev Konkursne dokumentacije mora biti u logičnoj vezi sa predmetom javne nabavke za koji se raspisuje nabavka, primeren količini ili obimu i nameni predmeta javne nabavke.

Da bi se izbeglo kršenje Zakona o javnim nabavkama i drugih pozitivnih propisa koji tretiraju predmet javne nabavke od strane Narucioca, ukazujemo Naručiocu na

nepravilnosti i neispravnosti u Konkursnoj dokumentaciji, ističemo važnost ispravke konkursne dokumentacije po sugerisanim navodima, u suprotnom ćemo, kao zainteresovani ponuđač u postupku uložiti zahtev za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki.

ОДГОВОР:

У складу са Вашом сугестијом у вези стандардизације пословања биће извршена исправка нумеролошке грешке приликом измене конкурсне документације.

Што се тиче Ваше сугестије на оквирни број сати у делу техничких карактеристика истичемо да су исти одређени на основу предвиђених новчаних средстава у складу са финансијским планом и Планом набавки за 2019.годину и тржишних цена на основу којих је Наручилац и добио оквирни број радних сати.

Наручилац поседује Решење Министарства унутрашњих послова Републике Србије о испуњености просторно техничких услова за безбедан смештај и чување оружја и муниције којим се обезбеђује да оружје и муниција не дође у посед неовлашћених лица и угрозе безбедност људи и објеката у складу са чланом 4. и чланом 10. Правилника о просторно техничким условима за безбедно смештање и чување оружја и муниције.
Предвиђени број неопходног оружја за обезбеђење објеката је минимум 2 тј. за сваки штићени објекат по један.

Наведени објекти који су предмети обезбеђења на основу процене Министарства унутрашњих послова спадају о објекте II категорије предвиђене категоризацијом објеката те стога лица која пружају обезбеђење морају да поседују Лиценцу ЛФ2. Понуђачи нису дужни да достављају додатно уверење о Положеном испиту заштите од пожара као и доказ о положеном испиту из прве помоћи имајући у виду да Лиценца за вршење службеника обезбеђења то подразумева.
Напомињемо да ће конкурсна докуменатација и у том делу бити измењена.

Што се тиче обиласка објекта који је предмет обезбеђења биће извршена измена конкурсне документације.

Имајући у виду сугестије и неправилности у конкурсној документацији иста ће бити измењена и објављена на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

У складу са Законом рок за доставу понуда биће продужен и исти објављен Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ "ВОДОВОД И КАНАЛИЗАЦИЈА" АЛЕКСИНАЦ

За Комисију :